УТВЕРЖДЕНО

постановлением

администрации

Каргатского района

Новосибирской области

от 30.09.2024г № 546/82-п

**НАИМЕНОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Каргатского района Новосибирской области на 2025-2030 годы (далее – «Программа»)

**Раздел I. «Паспорт»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Каргатского района Новосибирской области на 2025-2030 годы» (далее – Программа) |
| Разработчик программы | Администрация Каргатского района Новосибирской области |
| Ответственный исполнитель | Заместитель главы администрации –  начальник управления сельского хозяйства  администрации Каргатского района  Новосибирской области Бородай А.С. |
| Цели, задачи, целевые индикаторы | Эффективность реализации Программы оценивается с использованием следующих показателей:  - снижению ущерба от чрезвычайных ситуаций, пожаров;  - повышение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - снижение количества гибели людей;  - снижение количества пострадавшего населения;  - повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания населения и на объектах жизнеобеспечения населения включая:  - снижение времени оперативного реагирования;  - повышение достоверности прогноза возникновения чрезвычайных ситуаций;  - повышение уровня защиты населения и территорий при выполнении мероприятий гражданской обороны;  - повышение готовности и бдительности населения при угрозе террористических актов и экстремистских проявлений;  - обеспечения населения района информационными материалами, освещающими правила поведения на воде и обеспечение безопасности людей на водных объектах; |
| Исполнители мероприятий программы | Главы поселений Каргатского района, МКУ «ЕДДС-112, по ГО и ЧС» Каргатского района Новосибирской области |
| «Объём финансирования программы (с расшифровкой по годам и источникам финансирования)» | Предполагаемый общий объём финансирования на реализацию Программы составляет 94 323,5 тыс. руб. из них: Районный бюджет – 94 323,5 тыс. руб.  В том числе по годам и источникам финансирования:  2025 год – 17 250,5 тыс. руб., в том числе:  Районный бюджет – 17 250,5 тыс. рублей;  2026 год – 14 561,0 тыс. рублей, в том числе:  Районный бюджет – 14 561,0 тыс. рублей;  2027 год – 15 210,0 тыс. рублей, в том числе:  Районный бюджет – 15 210,0 тыс. рублей;  2028 год – 15 281,0 тыс. рублей, в том числе:  Районный бюджет – 15 281,0 тыс. рублей;  2029 год – 15 301,0 тыс. рублей, в том числе:  Районный бюджет – 15 301,0 тыс. рублей;  2030 год – 16 720,0тыс. рублей, в том числе:  Районный бюджет – 16 720,0 тыс. рублей; |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Реализация Программы позволит:  - снизить риски возникновения чрезвычайных ситуаций для населения в местах, подверженных воздействию неблагоприятных факторов;  - сократить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, в том числе террористического характера. |
| Срок реализации Программы | 2025-2030 годы |

**Раздел 2. «Общие положения».**

Программа содержит комплекс мероприятий по решению приоритетных задач в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Каргатского района Новосибирской области охране их жизни и здоровья, осуществление которых направлено на последовательное снижение и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время. Что позволить снизить социальную напряженность в обществе, сохранить жизни и здоровье людей, минимизировать материальный ущерб в мирное и военное время.

Объект программы – система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории Каргатского района Новосибирской области.

Предмет регулирования Программы – повышение безопасности людей и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выполнение мероприятий гражданской обороны, защиты от террористических посягательств и экстремизма, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в Каргатском районе Новосибирской области.

Сфера действия программы – защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выполнение мероприятий гражданской обороны, защита от террористических угроз и экстремистских проявлений, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в Каргатском районе Новосибирской области.

Основанием для разработки программы являются следующие нормативные акты:

Федеральные законы: от 21.12.1994г «68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998г №28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 25.05.1998 №130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности», от 06.10.2003г №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 28.12.2010г №1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации», распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.10.2003г №1544-р «О мерах по обеспечению своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время», от 14.10.2004г № 1327-р «Об обеспечении граждан информацией, о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов».

В Программе используются следующие термины и понятия:

**Чрезвычайная ситуация** -это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Чрезвычайная ситуация техногенного характера** – это неблагоприятная обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы или иного бедствия, которые могут привлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, окружающей среде, значительные материальные потери и нарушения жизнедеятельности людей.

**Гражданская оборона -**система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении [военных действий](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D1%8F) или вследствие этих действий, а также при возникновении [чрезвычайных ситуаций](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A7%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B2%D1%8B%D1%87%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) природного и техногенного характера.

**Терроризм -**один из вариантов тактики политической борьбы, связанный с применением идеологически мотивированного насилия.

**Экстремизм -**приверженность к крайним взглядам и, в особенности, мерам.

**Раздел 3. «Характеристика сферы действия Программы»**

Действующая на территории Каргатского района Новосибирской области система осуществления мероприятий по безопасности жизнедеятельности населения, охране их жизни и здоровья не в полной мере соответствует требованиям нормативных правовых документов по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Каргатского района Новосибирской области.

Потребность развития систем защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление силами и средствами районного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в повседневной жизни, в периоды возникновения и развития чрезвычайных ситуаций.

Подготовка населения района в области обеспечения безопасности жизнедеятельности является одним из важнейших условий своевременного и эффективного реагирования при оповещении и информировании населения об угрозах и опасностях мирного и военного времени, террористических угроз и проявлений экстремизма.

На протяжении всей истории люди подвергались и подвергаются воздействию стихийных бедствий, аварий, катастроф и военных действий, которые уносят жизни людей, причиняют огромный экономический ущерб, за короткое время разрушают все, что создавалось десятилетиями и даже веками.

Серьёзную угрозу безопасности населения, территории, объектам производственного и социального назначения могут содержать возникающие чрезвычайные ситуации природного, техногенного, террористические угрозы и экстремизм.

Анализ сложившейся ситуации показывает, что не все установленные нормы и правила в полном объёме реализованы на территории района.

По-прежнему сохраняется высокий уровень природных, техногенных и террористических угроз. Это обусловлено сильным износом основных производственных фондов в системах жизнеобеспечения населения, преобладающей деревянной застройкой населённых пунктов, прохождением по территории района железной дороги, федеральной автомобильной дороги, магистральных нефте-, и газопроводов, а также природно-климатическими условиями территории района. Основными источниками стихийных бедствий на территории района являются паводки, шквалистый ветер, природные и техногенные пожары.

В весенне-летний паводковый период при определённых условиях может представлять серьёзную угрозу для населения, проживающего в местах возможного подтопления.

Территория района расположена в лесной и лесостепной зоне. Природные пожары, кроме прямого ущерба окружающей среде, угрожают населенным пунктам. В очагах природных пожаров может оказаться любой населённый пункт на территории района.

В настоящее время на территории района функционирует два объекта, включённые в перечень потенциально опасных, кроме того аварии на подвижном составе железной дороги перевозящем грузы различной потенциальной опасности и аварии на магистральных нефте-, газопроводах, может повлечь серьёзные экономические потери и большой экологический ущерб окружающей природной среде.

Существующая система своевременного оповещения населения об угрозах природного и техногенного характера нуждается в значительных доработках и дополнительном техническом оснащении.

Необходимо создание резервов материально-технических ресурсов по ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказание помощи пострадавшему населению.

Основной причиной возникновения перечисленных проблем является, то, что существующий уровень развития систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и пожарной безопасности не в полной мере соответствует спектру угроз безопасности населения, существующих на территории района, а именно:

- на территории района отсутствует эффективная система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, позволяющая органам местного самоуправления своевременно выявлять угрозу возможных чрезвычайных ситуаций;

- слабо развита система подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, террористических угроз, экстремизма и пожарной безопасности;

- система добровольной пожарной охраны в поселениях района находится в стадии становления;

- система оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций мирного, военного времени, террористических угроз и проявлений экстремизма не соответствует уровню безопасности и своевременному оповещению населения;

- формирование резерва материально-технических ресурсов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и на оказание помощи пострадавшему населению находится на начальном этапе создания;

- создание на территории сельских поселений пожарных постов на начальном этапе и развития, необходимо создать 4 пожарных поста;

- в населенных пунктах района, где имеются водоемы, не созданы места для купания населения, работа по охране людей на водных объектах находится в неудовлетворительном состоянии;

- значительное количество объектов (учреждений) с массовым пребыванием людей эксплуатируется с нарушениями требований по обеспечению безопасности от террористических угроз, проявлений экстремизма и пожарной безопасности.

Все перечисленные проблемы негативно влияют на создание благоприятных условий для жизни в районе. При этом основной целью политики безопасности определено повышение безопасности условий жизни населения.

Решение этих сложных задач с учётом реально сложившейся экономической обстановки на территории района, природно-климатических особенностей, высокой концентрации источников повышенной опасности техногенного характера, социально-экономического положения населения возможно только целевыми программными методами, сосредоточив основные усилия на решении главной задачи – заблаговременного осуществления комплекса мер, направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение материальных потерь и размеров ущерба окружающей среде.

**Раздел 4. «Цели, задачи, целевые индикаторы программы»**

Основной целью Программы является обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Каргатского района его надежной защиты от последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, военной угрозы, от возможных террористических актов и проявлений экстремизма.

*Раздел 1. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

*Цель:* Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, снижение ущерба и потерь от них.

*Задачи:*

- развитие системы своевременного оповещения населения и организации связи при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация обучения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- подготовка населения и территорий к цикличным чрезвычайным ситуациям природного характера (весенний паводок, природные пожары);

- создание резервов материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

- оказание методической помощи, обеспечение информационного обмена по обстановке на территории района, с администрациями поселений и организациями района по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций, координация действий сил и средств, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории района.

- заключение договоров на удаление (спиливание) старых деревьев, создающих угрозу населению, домовладениям.

Мероприятия МП по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Приложение 2).

*Раздел 2. Защита населения и территорий при выполнении мероприятий гражданской обороны:*

*Цель:* Подготовка к защите и мероприятия по защите населения и территорий, материальных и культурных ценностей на территории района от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

*Задачи:*

- обеспечение работников администрации района и подведомственных учреждений средствами индивидуальной защиты и противорадиационными укрытиями;

- создание и организация деятельности нештатных формирований гражданской обороны.

Мероприятия МП по защите населения и территорий при выполнении мероприятий гражданской обороны (Приложение 3)

*Раздел 3. Мероприятия по противодействию терроризму и экстремизму в Каргатском районе Новосибирской области:*

*Цель:* обеспечение защиты личности и общества от терроризма и экстремизма, предупреждение, выявление и пресечение экстремизма, террористической деятельности и минимизация последствий, выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремисткой и террористической деятельности в пределах полномочий администрации Каргатского района Новосибирской области.

*Задачи:*

- организация профилактической и информационно-пропагандистской работы среди различных групп населения;

-проведение мероприятий по усилению инженерной защиты административных зданий, объектов жизнеобеспечения и объектов с массовым пребыванием людей.

Мероприятия МП по противодействию терроризму и экстремизму в Каргатском районе Новосибирской области (Приложение 4).

*Раздел 4. Обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья:*

*Цель:* Снижение количества несчастных случаев, происшествий, гибели и травматизма людей на водных объектах.

*Задачи:*

- организация обучения населения и детей, правилам поведения на водных объектах, приемам спасания людей на водных объектах;

Мероприятия МП по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (Приложение 5).

**Раздел 5. «Перечень мероприятий Программы»**

Перечень мероприятий Программы определен в Приложении 2 к программе.

**Раздел 6. «Механизм реализации Программы»**

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета Каргатского района Новосибирской области. Объёмы расходов на выполнение мероприятий Программы ежегодно уточняются в процессе исполнения бюджета Каргатского района Новосибирской области, бюджетов поселений района на очередной финансовый год.

В целях реализации программы администрация Каргатского района Новосибирской области

1. Заключает соглашения в сфере безопасности жизнедеятельности населения:

- с администрациями поселений о предоставлении межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий программы;

- с организациями, предприятиями и учреждениями на поставку оборудования, имущества, средств защиты и т.п.

2. Осуществляет контроль за целевым использованием финансовых средств получателями.

Условиями передачи межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий программы в бюджеты поселений района будет являться:

1) Наличие сметы на проведение работ.

2) Софинансирование мероприятий поселениями.